

Отчет по итогам работы Государственного комитета статистики Луганской Народной Республики за I полугодие 2018 года

Госкомстат ЛНР образован Указом Главы Луганской Народной Республики от 25 ноября 2014г. № 51/1/01/11/14. Основными задачами Госкомстата ЛНР являются:

- формирование и реализация единой государственной политики в сфере статистической деятельности на территории Луганской Народной Республики;
- обеспечение исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики, организаций и граждан, а также международных организаций официальной статистической информацией;
- разработка и утверждение мероприятий в части реформирования стандартов статистической деятельности.

Основными документами, которые регулируют деятельность Госкомстата ЛНР являются:

- Закон Луганской Народной Республики «О государственной статистике» от 18.09.2015 № 65-П;
- Положение о Государственном комитете статистики Луганской Народной Республики, утвержденное постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 05.04.2016 №164 (с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 16.09.2016 №491);
- Регламент Государственного комитета статистики Луганской Народной Республики;
- Государственный план статистических работ на 2018 год, утвержденный распоряжением Главы Луганской Народной Республики от 23.12.2017 №816/12/02;
- Комплексный план работ Государственного комитета статистики Луганской Народной Республики на 2018 год, утвержденный приказом Госкомстата ЛНР от 01.12.2017 №102-пр.

Организация и проведение государственных статистических наблюдений.

В соответствии с Государственным планом статистических работ на 2018 год, в I полугодии 2018 года выполнено 107 статистических работ, с учетом их периодичности – 258 (в I полугодии 2017 года – 105, 261 соответственно). По объективным причинам органами государственной статистики в I полугодии 2018 года не разработаны 4 формы государственных статистических наблюдений: две формы – в связи с отсутствием соответствующего законодательства в Луганской Народной Республике (ф.№1-субсидии (ЖКХ) (месячная) «Отчет о предоставлении населению субсидий на возмещение оплаты жилищно-коммунальных услуг», ф.№1-субсидии (топливо) (месячная) «Отчет о предоставлении населению субсидий наличными на возмещение расходов для приобретения сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива»), две формы – в связи с отсутствием респондентов для заполнения государственной статистической отчетности (ф.№13-вэс (квартальная) «Отчет об инвестициях из Луганской

Народной Республики в экономику стран мира», ф.№2-тп (охота) (годовая) «Отчет о ведении охотничьего хозяйства»).

С принятием законодательной базы Луганской Народной Республики в I полугодии 2018 года в органах государственной статистики начат сбор и обработка отчетов по формам государственных статистических наблюдений №2-строй (квартальная) «Отчет о принятии в эксплуатацию законченного строительством объекта», №10-вэс (квартальная) «Отчет об иностранных инвестициях в Луганскую Народную Республику», с появлением респондентов начат сбор и обработка отчетов по форме государственного статистического наблюдений №11-тэр (вэр) (годовая) «Отчет об образовании и использовании вторичных энергетических ресурсов».

За отчетный период органами государственной статистики было принято от респондентов и обработано **120,4 тыс. первичных отчетов**, из которых 20,2 тыс. отчетов с «нулевыми показателями». По сравнению с I полугодием 2017 года количество полученных и обработанных отчетов уменьшилось на 3,3 тыс. отчетов (или на 2,7%). Уменьшение в отчетном периоде количества полученных и обработанных отчетов, обусловлено проведенной Госкомстатом ЛНР работой по оптимизации отчетной нагрузки на респондентов. Так, по статистике труда, нефинансовых услуг, структурной статистики изменилась периодичность предоставления форм государственных статистических наблюдений.

Кроме того, в I полугодии 2018 года было обработано **21,5 тыс. карточек** по форме государственного статистического наблюдения №1-цены (потребительские) (месячная) «Средние цены (тарифы) и индивидуальные индексы цен (тарифов) на потребительские товары (услуги)».

Вне плана Госкомстатом ЛНР в I полугодии 2018 года проведено анкетирование предприятий об остатках и использовании продуктов переработки нефти за I квартал 2018 года, **обработано 1061 анкета**. По результатам анкетирования составлена информация о движении светлых нефтепродуктов по Луганской Народной Республике.

В соответствии с Государственным планом статистических работ на 2018 год органами государственной статистики в I полугодии 2018 года проведено **24 мониторинга цен**, из которых 18 мониторингов – на отдельные виды товаров, 6 дополнительных мониторингов цен – для оценивания потребительской корзины ЛНР, заполнено около 14 тыс. карточек по регистрации цен на товары. В отчетном периоде осуществлена актуализация предложений городских и районных администраций Луганской Народной Республики по внесению изменений в сеть магазинов, участвующих в мониторинге цен, а также оптимизации характеристик товаров, включенных в мониторинг цен. На основании этой актуализации Госкомстат ЛНР разработал и вынес на рассмотрение Совета Министров Луганской Народной Республики изменения в «Перечень наименований и характеристик товаров для мониторинга цен на отдельные виды товаров».

Вне плана, в соответствии с постановлением Совета Министров ЛНР от 04.03.2017 №80/17 «Об урегулировании вопросов освежения материальных ценностей, которые не производятся на территории Луганской Народной Республики, а также материальных ценностей, находящихся в Государственном

материальном резерве Луганской Народной Республики и требующих срочного освежения», в I квартале 2018 года проведено **3 мониторинга цен** на продовольственные товары для определения стоимости материальных ценностей Государственного материального резерва Луганской Народной Республики. На основании постановления Совета Министров ЛНР от 23.03.2018 №147/18 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Луганской Народной Республики от 04.03.2017 №80/17 проведение данного мониторинга отменено. На основании письма Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики, проведено **4 дополнительных мониторинга** стоимости продуктов питания и непродовольственных товаров для анализа качества жизни в Луганской Народной Республике.

Кроме того, в I полугодии 2018 года для регистрации цен специалистами органов государственной статистики осуществлен 51 выход на «ярмарки выходного дня» (в I полугодии 2017 года – 30). О результатах регистрации цен на ярмарках Госкомстат ЛНР информировал соответствующие городские и районные администрации Луганской Народной Республики, информация об отдельных тематических ярмарках («Масленица» и «Пасха») была опубликована на официальном сайте Госкомстата ЛНР.

В рамках реализации Государственного плана статистических работ, в части использования административных данных, которые разрабатываются специально уполномоченными органами, в отчетном периоде для проведения государственных статистических наблюдений Госкомстатом ЛНР было получено более 230 материалов (баз данных и форм отчетности). Кроме того, получено и обработано 16,1 тыс. записей актов о рождении, смерти, заключении, расторжении брака (в I полугодии 2017 года – 17,0 тыс.), 3,0 тыс. листов статистического учета прибытия формы «П» и выбытия формы «В» (в I полугодии 2017 года – 2,0 тыс.), 135,1 тыс. государственных таможенных деклараций (в I полугодии 2017 года – 95,1 тыс.).

Проводится постоянная, работа по ведению и выдачи информации из Статистического регистра Госкомстата ЛНР. Источником для ведения Статистического регистра Госкомстата ЛНР являются сведения Министерства юстиции Луганской Народной Республики, предоставленные из Единого государственного реестра юридических лиц, а также из Государственного реестра филиалов, представительств иностранных юридических лиц, аккредитованных на территории Луганской Народной Республики. За отчетный период от Минюста ЛНР получено 48 материалов. В I полугодии 2018 года из Статистического регистра Госкомстата ЛНР выдано 912 выписок по зарегистрированным в Луганской Народной Республике субъектам (в I полугодии 2017 года – 1136). Однако ведение Статистического регистра Госкомстата ЛНР усложняется отсутствием процесса электронной передачи сведений из реестров Минюста ЛНР для автоматического подключения в Статистический регистр Госкомстата ЛНР.

Осуществление мероприятий по усилению взаимодействия с респондентами государственных статистических наблюдений.

Госкомстат ЛНР постоянно проводит работу по увеличению количества отчитывающихся респондентов. С этой целью специалистами Госкомстата ЛНР

и его территориальных органов в I полугодии 2018 года были осуществлены 136 выходов (в I полугодии 2017 года – 89) по юридическим адресам нахождения респондентов, которые не предоставляют статистическую отчетность, для определения их фактического местонахождения. Также Госкомстатом ЛНР и его территориальными органами получено 2,5 тыс. писем от респондентов по вопросам предоставления форм статистической и финансовой отчетности (на 8% меньше, чем в I полугодии 2017 года).

С целью обеспечения достоверности первичных статистических данных Госкомстатом ЛНР проводятся консультации по составлению статистической отчетности, осуществляется подготовка обзорных писем по результатам проведения государственных статистических наблюдений и т.п. Так, в I полугодии 2018 года проведено 3,3 тыс. консультаций респондентов (на 2,1% больше, чем в I полугодии 2017 года), подготовлено 179 писем для 282 респондентов организационного, инструктивного и методологического характера, ответов на запросы по учету и отчетности (на 3,3% больше, чем в I полугодии 2017 года), проведено 10 семинаров с респондентами по вопросам учета и отчетности (в I полугодии 2017 года – 8 семинаров).

Для информирования респондентов об организации и проведении государственных статистических наблюдений на официальном сайте Госкомстата ЛНР размещены: Государственный план статистических работ на 2018 год, Табель и Альбом форм государственных статистических наблюдений, График предоставления форм статистической отчетности, который ежемесячно обновляется в разделе «Уголок респондента».

В настоящее время процесс взаимодействия с респондентами усложняется нестабильностью телефонной связи, отсутствием по ряду респондентов телефонов сети Лугаком. Для сбора первичных статистических данных и дальнейшей их обработки специалистам Госкомстата ЛНР необходимо постоянное взаимодействие с респондентами.

С целью оптимизации нагрузки на респондентов Госкомстатом ЛНР проводится работа по обеспечению возможности предоставления отчетности в электронном виде без последующего подтверждения на бумажных носителях, создана межведомственная рабочая группа по вопросу разработки комплексов электронной обработки информации. Проведено 2 заседания, в ходе которых были рассмотрены этапы разработки и внедрения программного продукта «Предоставление электронной отчетности» ГУП ЛНР «ЕПЦ» для Госкомстата ЛНР.

Работа по формированию и публикации официальной статистической информации.

Для информирования органов государственной власти и других пользователей о социально-экономической, демографической и экологической ситуации в Луганской Народной Республике и ее регионах Госкомстат ЛНР осуществляет информационно-публикационную деятельность. С этой целью в I полугодии 2018 года было подготовлено 159 экспресс-выпусков (в I полугодии 2017 года – 158), 16 статистических бюллетеней (в I полугодии 2017 года – 14), 7 экономических докладов (в I полугодии 2017 года – 6), один статистический сборник «Луганская Народная Республика в цифрах за 2017 год» (на уровне I полугодия 2017 года).

Основным источником публикации статистической информации остается официальный сайт Госкомстата ЛНР (www.gkslnr.su), который является популярным интернет-ресурсом, о чем свидетельствует его активное посещение – 31,4 тыс. посещений в I полугодии 2018 года (в I полугодии 2017 года – 28,3 тыс.). На сайте размещены отдельные статистические данные по республике, в том числе в динамике, а также информации о деятельности органов государственной статистики.

В I полугодии 2018 года подготовлено и размещено на сайте Госкомстата ЛНР в рубрике «для СМИ» 15 материалов (в I полугодии 2017 года – 16 материалов): 12 статей по изменению индекса потребительских цен, 2 информации «Отчет о рассмотрении обращений граждан в Госкомстате ЛНР», 1 информация «Отчет по итогам работы Госкомстата ЛНР» за 2017 год.

Начальником отдела статистики в Перевальском районе проведен брифинг по вопросу обследования физических лиц-предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе автомобильным транспортом (ф.№51-груз).

Следует отметить, что Госкомстат ЛНР готовит больше официальной статистической информации, однако учитывая особенности сложившейся ситуации, связанной с действующим в Луганской Народной Республике военным положением и результатами ответов органов государственной власти Луганской Народной Республики на запрос Госкомстата ЛНР о возможности публикации статистической информации в открытом доступе, говорит о том, что опубликование статистической информации – преждевременно и нецелесообразно (кроме статистической информации о численности населения, индексе потребительских цен, сведений из Статистического регистра Госкомстата ЛНР). В связи с выше изложенным, Госкомстат ЛНР вынужден ограничить размещение информации на официальном сайте (так, в I полугодии 2018 года был подготовлен, но не размещен на сайте пресс-релиз «Ко дню защиты детей»).

Работа с пользователями официальной статистической информацией. Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Луганской Народной Республики.

За отчетный период в адрес Госкомстата ЛНР и его территориальных органов поступило около 1,6 тыс. запросов на предоставление статистической информации, административных данных, данных организационного характера, из них 83% всех запросов поступило от исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики, 17% – от предприятий, организаций, физических лиц-предпринимателей (в I полугодии 2017 года поступило 1,1 тыс. запросов).

По сравнению с I полугодием 2017 года основная тематика запросов практически не изменилась: предоставление сведений из Статистического регистра Госкомстата ЛНР; предоставление информации по отдельным показателям демографической статистики, статистики труда, цен, сельского хозяйства, промышленности, внутренней торговли, строительства; предоставление информации о наличии в Госкомстате ЛНР статистической отчетности по формам государственных статистических наблюдений отдельно

запрашиваемых предприятий и организаций; о согласовании проектов нормативно-правовых актов.

В I полугодии 2018 года Госкомстатом ЛНР и его территориальными органами подготовлено 2,2 тыс. ответов на запросы (с учетом ответов на запросы предыдущих периодов), в том числе исполнительным органам государственной власти подготовлено 1,9 тыс. ответов (87% от общего количества ответов на запросы). Кроме того, подготовлено более 490 материалов (без запросов), все материалы подготовлены для информирования исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики. По сравнению с I полугодием 2017 года количество подготовленных материалов на запросы пользователей статистической информации возросло на 38,5%, подготовленных материалов без запросов – на 26,4%.

Для руководства Луганской Народной Республики в отчетном периоде была подготовлена аналитическая справка «Цены в Луганской Народной Республике». Подготовлена информация по расчету валового внутреннего продукта по предоставленной форме; по отдельным статистическим показателям в разрезе видов экономической деятельности, и по Государственным унитарным предприятиям Луганской Народной Республики, а также по отдельным показателям временно оккупированной территории Луганской Народной Республики и др.

Госкомстатом ЛНР в I полугодии 2018 года проведена огромная работа по изучению проектов Программ социально-экономического развития соответствующих территорий Луганской Народной Республики на 2018 год и предоставлению замечаний (предложений) к ним, а также по подготовке детальной информации о проведении государственных статистических наблюдений (цель, характеристики, сроки разработки более 25 тыс. показателей по 106 формам государственных статистических наблюдений, разрабатываемых Госкомстатом ЛНР).

Госкомстатом ЛНР и его территориальными органами за отчетный период исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления Луганской Народной Республики было направлено около 140 запросов по вопросам предоставления данных организационного характера (в 1,9 раза больше, чем в I полугодии 2017 года). Увеличение количества запросов связано с подготовительными работами по проведению заседаний межведомственных рабочих групп, проведению мониторингов цен, а также о предоставлении информации о возможности публикации статистической информации в открытом доступе, актуализации и упорядочения перечня предоставляемой оперативной официальной статистической информации. На запросы органов государственной статистики текущего года было получено более 150 ответов.

Руководство и специалисты Госкомстата ЛНР, руководители территориальных органов статистики на протяжении I полугодия 2018 года принимали участие в 148 совещаниях, заседаниях рабочих групп, круглых столов и рабочих встречах с представителями органов исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики.

Работа по обращениям граждан.

В I полугодии 2018 года в Госкомстат ЛНР поступило 66 обращений граждан (в I полугодии 2017 года – 74). Все обращения поступили от граждан по почте. На личном приеме у руководства Госкомстата ЛНР обращений не поступало.

В отчетном периоде предоставлены ответы на 65 обращений граждан (в том числе на 2 обращения, поступивших в Госкомстат ЛНР в конце IV квартала 2017 года). Находятся в работе – 3 обращения граждан.

По характеру вопросов, которые поднимали граждане в отчетном периоде, преобладали вопросы по следующей тематике: предоставление справок о заработной плате для начисления пенсий, подтверждение трудового стажа.

Работа с территориальными органами статистики.

Госкомстатом ЛНР постоянно проводится работа по координации деятельности отделов (секторов) статистики в городах и районах. С этой целью в I полугодии 2018 года было подготовлено 445 письма информационного характера (в I полугодии 2017 года – 323). Кроме того, с целью повышения качества статистической работы было подготовлено: 14 инструктивных материалов (в I полугодии 2017 года – 27), 17 обзорных писем по результатам статистической работы (в I полугодии 2017 года таких писем не было).

Усовершенствование статистической методологии.

В отчетном периоде Госкомстат ЛНР продолжал осуществлять мероприятия по дальнейшему усовершенствованию методологии сбора и обработки статистической информации, адаптации методологических основ статистики к современным требованиям, улучшению организации государственных статистических наблюдений, оптимизации их количества и содержания.

С этой целью в I полугодии 2018 года проведено **11 заседаний Методологической рабочей группы Госкомстата ЛНР**, на которых рассмотрены: 18 методологических материалов; вопросы методологического характера; проекты бланков форм государственных статистических наблюдений №01-СХН (один раз в год) «Вопросник базового интервью» и №02-СХН (месячная) «Вопросник месячного интервью», №1-АП (годовая) «Отчет о рассмотрении дел об административных правонарушениях и о лицах, которые привлечены к административной ответственности» и методических указаний по ее заполнению; вопросы организационного характера, относящиеся к расчетам макроэкономических показателей; результаты проведенного анкетирования предприятий об остатках и использовании продуктов переработки нефти за I квартал 2018 года, информация о движении светлых нефтепродуктов по Луганской Народной Республике; результаты обследования физических лиц-предпринимателей Луганской Народной Республики, осуществляющих грузовые автоперевозки; предварительные расчеты отдельных макроэкономических показателей с учетом предоставленных Филиалом №2 ЗАО «Внешторгсервис» данных по предприятиям: ООО «ДТЭК Ровенькиантрацит», ООО «ДТЭК Свердловантрацит», ПАО «Краснодонуголь»,

вошедшим в Филиал №2 ЗАО «Внешторгсервис», определение базисного периода для расчета макроэкономических показателей.

В отчетном периоде в Госкомстате ЛНР состоялось **2 заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу разработки комплексов электронной обработки информации для работы со статистическими и административными данными, 2 заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам определения методов и алгоритмов расчета макроэкономических показателей**, по итогам заседания от 20 июня т.г. 2018 год принят базисным как единственно возможный в сложившейся ситуации, **3 заседания Межведомственной рабочей группы по разработке бланка формы государственного статистического наблюдения №1-ИП «Отчет предприятия о реализации инвестиционного проекта»**, на заседании от 19.06.2018 был принят проект бланка ф.№1-ИП, **одно заседание Рабочей группы по организации проведения обследования сельскохозяйственной деятельности населения в сельской местности.**

С целью унификации Закона Луганской Народной Республики «О государственной статистике» с Федеральным Законом «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Госкомстатом ЛНР в I полугодии 2018 года создана рабочая группа по разработке законопроекта «О внесении изменений в Закон Луганской Народной Республики «О государственной статистике». За отчетный период состоялось **2 заседания** рабочей группы.

Работа коллегии Госкомстата ЛНР.

В I полугодии 2018 года состоялось **2 расширенных заседания коллегии** Госкомстата ЛНР с участием сотрудников Госкомстата ЛНР, руководителей территориальных органов, представителей Общереспубликанского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Луганской Народной Республики. На заседаниях подведены итоги работы Госкомстата ЛНР за 2017 год и I квартал 2018 года, рассмотрены результаты годовых разработок государственных статистических наблюдений за 2017 год; подведены итоги деятельности Межведомственной рабочей группы по вопросам определения методов и алгоритмов расчета макроэкономических показателей и итоги работы Межведомственной рабочей группы по вопросу разработки комплексов электронной обработки информации для работы со статистическими и административными данными; рассмотрены результаты разработки бланков и методических указаний по заполнению форм государственных статистических наблюдений №1-ИП «Отчет предприятия о реализации инвестиционного проекта», №1-АП (годовая) «Отчет о рассмотрении дел об административных правонарушениях и о лицах, которые привлечены к административной ответственности» и другие актуальные вопросы.

Работа по усовершенствованию информационно-аналитической системы органов государственной статистики.

В I полугодии 2018 года управлением информационного обеспечения Госкомстата ЛНР осуществлялись подготовительные работы по написанию технического задания для разработки ГУП ЛНР «ЕПЦ» программного

обеспечения «Предоставление электронной отчетности», велась работа по доработке программного обеспечения и разработке дополнительных контролей по отдельным формам статистической отчетности; осуществлялась работа по внесению изменений в новое программное обеспечение по ведению Статистического регистра Госкомстата ЛНР; постоянно проводилась работа по наполнению и сопровождению официального сайта Госкомстата ЛНР, программы «Поиск», программы «Регистрация», программы «Матрица», поддержке работы серверов, внутренней сети Госкомстата ЛНР, а также территориальных органов статистики в удаленном доступе.

Также разработаны локальные программы ввода, контроля первичных отчетов и создания выходных таблиц в связи с переходом на новый бланк форм статистических наблюдений: №1-зерно (месячная) «Отчет о наличии и движении зерновых и масличных культур», №51-груз (2 раза в год) «Обследование физических лиц-предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе автомобильным транспортом», №51-пас (2 раза в год) «Обследование физических лиц-предпринимателей, осуществляющих автобусные перевозки по маршрутам общего пользования».

Следует отметить, что для удаленного администрирования и обмена информацией с территориальными подразделениями Госкомстата ЛНР, в связи с необходимостью защиты информации и техники от несанкционированного доступа, Госкомстату ЛНР необходимо обеспечение защищенными каналами связи, лицензионное прикладное программное обеспечение (программы OFFICE, антивирусная программа и т.д.). Работа в данном направлении продолжается.

Работа по разработке и принятию нормативно-правовых актов.

Всего в I полугодии 2018 года Госкомстат ЛНР принял **65 нормативных актов** по вопросам основной деятельности органов государственной статистики, в т.ч. 7 нормативных актов по реализации государственной политики в сфере статистики.

Кроме того, в I полугодии 2018 года Госкомстатом ЛНР были **согласованы 33 проекта** нормативно-правовых актов, направленных исполнительными органами государственной власти.

В рамках выполнения Программы правового просвещения, развития правовой грамотности и правового воспитания государственных гражданских служащих и иных работников Госкомстата ЛНР в I полугодии 2018 года состоялось **6 семинаров**, проведенных сектором правового обеспечения и антикоррупционной экспертизы Госкомстата ЛНР, для руководящего состава аппарата и территориальных органов Госкомстата ЛНР.

**Государственный комитет статистики
Луганской Народной Республики**